

Pan

Jacek Czerniak

Sekretarz Stanu

Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Wasze pismo z dnia: 07.01.2025 r. Znak: DŻW.orz.0210.4.2024 Nasz znak: DEPiRZ-WZSIRZ.0220.1.2025.JO Data: 15.01.2025 r.

Sprawa: uzgodnień międzyresortowych projektu ustawy o Krajowym Rejestrze Oznakowanych Psów i Kotów

Szanowny Panie Ministrze,

dziękując za pismo informuję, że zwiększenie zatrudnienia o 20 etatów przy wdrażaniu ustawy o Krajowym Rejestrze Oznakowanych Psów i Kotów (UD 128) opiera się na dotychczasowym doświadczeniu ARiMR przy wdrażaniu kluczowych projektów m.in. IRZplus. Zwiększenie, o którym mowa powyżej nie dotyczy tylko departamentu merytorycznego odpowiedzialnego za realizację zapisów ustawy (DEPiRZ), ale całej Agencji w ogóle. Przede wszystkim podkreślić należy, że w pierwszej fazie całe zaangażowanie zostanie ukierunkowane na zaplanowaniu budowy architektury nowego systemu i zapewnieniu takich funkcjonalności, które pozwolą zarówno użytkownikom, jak i Agencji na optymalne z niej korzystanie, stąd też wzmocnienie kadrowe powinno nastąpić również po stronie departamentu odpowiedzialnego za informatykę, ponieważ następnie po zbudowaniu aplikacji przez COI nastąpi jej przejęcie i administrowanie przez Agencję dlatego też ważne jest aby zarówno po stronie biznesu (DEPiRZ) jak i po stronie informatycznej (DZI) posiadać zasób kadrowy posiadający wiedzę o architekturze nowego systemu, będącego jak każdy inny system obiektem dynamicznym a nie statycznym. Zatem każde wytworzone modyfikacje systemu, nowe funkcjonalności będą musiały być poparte stosownymi kwalifikacjami i wiedzą „jak system działa”. Kolejne implikacje związane z wdrożeniem nowego systemu będą obejmowały również obszar raportowy (DAiS) oraz obszar związany z bezpieczeństwem informacji i danych osobowych (DB). Z projektu ustawy wynika, że system ten będzie zawierał w sobie bezprecedensową liczbę danych właścicieli psów i kotów a co za tym idzie ochrona tych danych będzie obowiązkiem administratora czyli Agencji.

Przedmiot działania rejestru oraz liczba podmiotów objętych przepisami ustawy o KROPiK określającej zasady znakowania i rejestracji psów i kotów oraz zasady prowadzenia rejestru, w tym różnego rodzaju nakazy i zakazy, wymagać będzie pomocy prawnej związanej zarówno z interpretacją przepisów ustawy, jak i z przygotowaniem, bądź opiniowaniem niezbędnych przy jej wykonaniu dokumentów (DP).

Biorąc pod uwagę również fakt szerokiego grona interesariuszy nastąpi lawinowy wzrost zapytań o różnego rodzaju dane statystyczne oraz wnioski o udostępnienie informacji publicznej.

Jednocześnie podkreślając, że w celu poprawnej obsługi aplikacji niezbędne jest wsparcie merytoryczne i techniczne co wymaga przeprowadzenia szeregu szkoleń dla użytkowników oraz zapewnień stałego wsparcia przy bieżącej obsłudze tzw. Helpdesk. Administrowanie bazą nakłada również obowiązek na administratora danych w zakresie prowadzenia listy dostawców transporterów oraz ich nadzór w przypadku niedostarczania transponderów lub dostarczanie niezgodnie ze specyfikacją techniczną oraz zapewnienia unikalności transporterów. Dlatego po stronie departamentu wdrożeniowego (DEPiRZ) muszą być zabezpieczone odpowiednie zasoby kadrowe. Dotychczasowa praktyka (kilkanaście tysięcy zapytań rocznie o dane z bazy Ewidencji Producentów) wskazuje na możliwą skalę, wszak projekt ustawy o KROPiK i jego doniosłość społeczna będą przedmiotem zainteresowania m.in. różnych organizacji pro bądź anty.

Ponadto wiąże się również z udostępnianiem danych oraz dostęp do tych danych szerokiej grupie użytkowników wskazanych w ustawie. Należy również pamiętać o kosztach modernizacji, utrzymania i raportowania i historii danych na potrzeby różnych instytucji w tym udostępnień w ramach trybu informacji publicznej. W związku z powyższym nastąpi też większe obciążenie komórki odpowiedzialnej za przekazywanie informacji publicznej (DP) co musi także implikować zabezpieczeniem zasobu kadrowego.

Przedstawione założenia zostały przygotowane przy założeniu, że wszystkie zadania będą realizowane przez pracowników Centrali ARiMR, bez potrzeby angażowania pracowników jednostek terenowych. Z uwagi na fakt, iż liczba etatów w ARiMR jest stała i wynosi 11 329, aby zapewnić funkcję administratora KROPiK należy przewidzieć zwiększenie etatyzacji w ustawie budżetowej.

Wychodząc naprzeciw oczekiwaniom poniżej przedstawiamy szacunkową skondensowaną analizę zadań i pracochłonności związanych z zapotrzebowaniem na etaty w ARiMR w związku z budową bazy KROPiK:

1. Etap budowy bazy KROPiK

- Budowa bazy zgodnie powinna odbywać się we współpracy z grupą roboczą ARiMR
- Zadania na etapie budowy obejmują:
 - Projektowanie założeń bazy danych i funkcjonalności;

- Testowanie aplikacji i funkcji systemu;
- Wytworzenie dostępu dla użytkowników zgodnie z ustawą;
- Szkolenia z wytworzonej aplikacji, wsparcie techniczne użytkowników;
- Działania informacyjne - promocyjne.

Na powyższym etapie prac projektu niezbędne jest 10 etatów [w tym 2 analityków biznesowych] celem zapewnienia ciągłości działania oraz dotrzymania terminów wytworzenia oraz wdrożenia aplikacji KROPIK.

2. Etap utrzymania i administracji bazy – po przejęciu przez ARiMR bazy KROPIK.

Zadania administratora danych będą obejmować:

- Obsługa merytoryczna, administracyjna i techniczna:
 - Stałe wsparcie użytkowników w codziennej pracy z systemem (Helpdesk).
 - Szkolenia użytkowników w zakresie obsługi systemu.

Na powyższym etapie niezbędne jest zapewnienie 5 etatów celem zapewnienia ciągłości działania.

- Administrowanie danymi:
 - Prowadzenie listy dostawców transponderów;
 - Nadzór nad zgodnością dostarczanych transponderów;
 - Weryfikacja i aktualizacja danych (np. listy transponderów, dane właścicieli zwierząt);
 - Udostępnianie danych użytkownikom wskazanym w ustawie.

Na powyższym etapie niezbędne jest zapewnienie 4 etatów celem zapewnienia ciągłości działania.

- Rozwój i modernizacja:
 - Utrzymanie API i integracja z systemami zewnętrznymi (np. mObywatel).
 - Aktualizacja i rozwój funkcjonalności systemu.

Na powyższym etapie niezbędne jest zapewnienie 4 etatów celem zapewnienia ciągłości działania.

- Raportowanie i nadzór:
 - Przygotowywanie raportów, analiza danych dla instytucji oraz udostępnianie danych na żądanie (np. w trybie informacji publicznej).

Na powyższym etapie niezbędne jest zapewnienie 4 etatów celem zapewnienia ciągłości działania.

- Analizy i opinie prawne - Informacja publiczna:
 - Udostępnianie informacji w trybie informacji publicznej dotyczących danych gromadzonych w KROPIK;
 - wydawanie opinii prawnych.

Na powyższym etapie niezbędne jest zapewnienie 2 etatów celem zapewnienia ciągłości działania.

- Zapewnienie bezpieczeństwa systemu KROPIK:
 - Stała analiza i sprawdzenie zabezpieczeń systemu

Na powyższym etapie niezbędne jest zapewnienie 1 etat celem zapewnienia ciągłości działania.

Mając na uwadze powyższe oraz doświadczenia zgromadzone przy budowie systemu informatycznego IRZplus, świadomość zakresu i skomplikowości zadań mających zapewnić bezpieczeństwo, integralność informacji oraz jej udostępnienie i rozliczalność, które nakłada projekt ustawy o Krajowym Rejestrze Oznakowanych Psów i Kotów. Jednocześnie informuje, iż aktualne zasoby ARiMR uniemożliwiają realizację tego projektu. Obecnie zespół odpowiedzialny za rozbudowę i modyfikację aplikacji IRZplus jest równocześnie odpowiedzialny za wszystkie działania związane z obsługą procedur, szkoleniami, akcjami informacyjnymi posiadaczy oraz dużą ilością innych obowiązków wynikających z regulaminu organizacyjnego DEPiRZ. Ponadto zadania te w różnym stopniu złożoności nakładają się na siebie równolegle oraz wymagają od pracowników większego zaangażowania a także pracy w nadgodzinach. Maksymalne obciążenie pracowników uniemożliwia przesunięcia obecnie zatrudnionych osób do zadań związanych z wdrażaniem Krajowego Rejestru Oznakowanych Psów i Kotów.

Ponadto należy mieć na uwadze, że prowadzenie Krajowego Rejestru Oznakowanych Psów i Kotów ze względu na swój zakres będzie oddziaływał na około 10 mln właścicieli psów i kotów, co w porównaniu z aplikacją IRZplus, która dotyczy łącznie ok. 1,5 mln rolników ma wielokrotnie większy zasięg oddziaływania. Będzie to projekt leżący w interesie społecznym wymagający współpracy i zaangażowania wszystkich właścicieli psów i kotów oraz środowisk zaangażowanych w ochronę zdrowia zwierząt. Dane gromadzone w KROPIK będą przedmiotem zainteresowania zarówno ze strony mediów jak i wielu instytucji między innymi publicznych jak również fundacji i stowarzyszeń. Realizacja budowy KROPIK wymaga dużego zaangażowania i wyspecjalizowanej wiedzy pracowników, których pozyskanie nie jest możliwe z dnia na dzień. Dlatego ważnym jest, aby ARiMR podejmując się takiego działania miała na względzie, że projekt ten musi być realizowany przez osoby mające odpowiednie doświadczenie w zakresie budowy baz danych z uwagi na zakres przetwarzanych danych, integracji z innymi systemami informatycznymi oraz posiadające umiejętności analityczne. Tylko przy powyższych założeniach możliwe jest osiągnięcie oczekiwanego celu projektu.

Konkludując, aby zrealizować budowę, administrowanie i obsługę bazy KROPIK wymaganych jest zatrudnienie od zaraz minimum 20 wyspecjalizowanych osób w samym DEPiRZ niezbędnych jest 9 etatów. Nowo zatrudnieni specjaliści powinni już rozpocząć pracę poczynawszy od udziału w pracach legislacyjnych nad ustawą o Krajowym Rejestrze Oznakowanych Psów i Kotów.

Następnie uczestniczyć w koncepcji opracowania budowy systemu informatycznego KROPiK zebraniu i opisanu wymagań, interesariuszy procesu, a także przygotowaniu procesu jego wytworzenia, w tym przetestowania wszystkich wymaganych funkcjonalności niezbędnych do jego prawidłowego działania. Ponadto wymagane jest opracowanie procedur, wzorów formularzy, podpisanie porozumień w zakresie ustawy a także wytycznych dla użytkowników. Zapewnienie nadzoru nad procesem administrowania danymi w zakresie prowadzenia listy dostawców transponderów oraz ich nadzór. Przeprowadzenie akcji promocyjnych i szkoleniowych zarówno dla posiadaczy psów i kotów jak również innych użytkowników zewnętrznych i wewnętrznych w ramach działania aplikacji wskazanych w projektowanej ustawie.

Z wyrazami szacunku

Marek Budzich

p.o. Zastępcy Prezesa

Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa

/podpisano elektronicznie/